



CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar
Secretaria de Documentação
Equipe de Documentação do Legislativo

PARECER Nº 1168/2021 DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA SOBRE A REDAÇÃO FINAL AO PROJETO DE LEI Nº 0068/2021.

Trata-se de projeto de lei de iniciativa do nobre Vereador Felipe Becari, que dispõe sobre a fiscalização, destinação, a apreensão e manutenção de animais silvestres, domésticos e domesticados, de pequeno e grande porte, bem como a sua destinação, cria o censo demográfico animal no âmbito do Município e dá outras providências.

O projeto recebeu parecer pela legalidade desta Comissão de Constituição, Justiça e Legislação Participativa. Na sequência, houve parecer conjunto favorável das Comissões de Política Urbana, Metropolitana e Meio Ambiente; de Administração Pública; e de Finanças e Orçamento.

O PL 68/21 foi aprovado em 15 de setembro de 2021 em 2ª votação, durante a 54 Sessão Extraordinária da 18ª Legislatura, na forma do Substitutivo do Autor + Emenda do Autor.

O Substitutivo foi instruído em reunião conjunta na 53 Sessão Extraordinária e a Emenda lida na 54 Sessão Extraordinária.

Tendo em vista a aprovação de emenda, o projeto foi encaminhado a esta Comissão de Constituição, Justiça e Legislação Participativa para a elaboração do parecer propondo a sua redação final, com fundamento no art. 259 do Regimento Interno.

Feitas as modificações necessárias à incorporação das alterações aprovadas, segue abaixo o texto com a redação final do projeto:

PROJETO DE LEI Nº 0068/2021

Dispõe sobre a instituição de uma política pública para a fiscalização, destinação, a apreensão e manutenção da flora e de animais silvestres e domésticos de pequeno e grande porte, bem como a sua destinação, cria o levantamento populacional animal no município e dá outras providências.

A Câmara Municipal de São Paulo DECRETA:

Capítulo I

Disposições Preliminares

Art. 1º É responsabilidade do Poder Público Municipal, zelar pela flora e fauna local e migratória do Município de São Paulo compreendida pelos animais domésticos de pequeno e grande porte e animais silvestres, nativos ou exóticos.

§ 1º A presente lei abrange todos os animais tutelados ou não, no âmbito público ou privado.

§ 2º Para efeito desta lei:

I- Fauna silvestre exótica: conjunto de espécies cuja distribuição geográfica original não inclui o território brasileiro e suas águas jurisdicionais, ainda que introduzidas, pelo homem ou espontaneamente, em ambiente natural, inclusive as espécies asselvajadas e excetuadas as migratórias;

II- Fauna silvestre nativa: todo animal pertencente à espécie nativa, migratória e qualquer outra não exótica, que tenha todo ou parte do seu ciclo de vida ocorrendo dentro dos limites do território brasileiro ou águas jurisdicionais brasileiras;

III- Fauna doméstica: conjunto de espécies da fauna cujas características biológicas, comportamentais e fenotípicas foram alteradas por meio de processos tradicionais e sistematizados de manejo e melhoramento zootécnico tornando-as dependente do homem, podendo apresentar fenótipo variável, mas diferente da espécie silvestre que os originou;

IV- Fauna sinantrópica: espécies silvestres ou exóticas que utilizam recursos de áreas antrópicas, de forma transitória em seu deslocamento, como via de passagem ou local de descanso; ou permanente, utilizando-as como área de vida;

V- Fauna sinantrópica nociva: a fauna sinantrópica que interage de forma negativa com a população humana, causando-lhe transtornos significativos de ordem econômica ou ambiental, ou que represente riscos à saúde pública.

§ 3º Caberá a Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente, estabelecer a identificação e a destinação das aves.

§ 4º O órgão responsável pela vigilância sanitária deverá ser imediatamente notificado, quando identificadas ocorrências que envolvam animais sinantrópicos nocivos.

Art. 2º O Poder Público Municipal fica autorizado a estabelecer as formas de colaboração com entidades especializadas no resgate, defesa e proteção dos animais para a execução de ações permanentes de proteção, resgate e controle de natalidade, a fim de erradicar zoonoses e coibir maus-tratos, abandono animal e o tráfico de animais silvestres, no âmbito do poder público e privado.

Capítulo II

Do Conselho de Proteção e Defesa dos Animais - CPDA

Art. 3º Fica autorizada a reorganização do Conselho de Proteção e Defesa dos Animais - CPDA no Município de São Paulo, vinculado à Secretaria Municipal da Saúde - SMS.

Art. 4º O Conselho de Proteção e Defesa dos Animais - CPDA será composto por 18 (dezoito) membros, dos quais:

I. 8 (oito) representantes do Poder Público Municipal:

- a) 3 (três) representantes do órgão municipal de saúde;
- b) 2 (dois) representantes do órgão municipal ambiental;
- c) 1 (um) representante do órgão municipal de Segurança;
- d) 1 (um) representante do órgão municipal de administração regional;
- e) 1 (um) representante da Comissão de Saúde da Câmara Municipal de São Paulo;

II. 8 (oito) Representantes da Sociedade Civil e Poder Público Estadual:

a) 2 (dois) representante das associações legalmente constituídas há, no mínimo um ano no Município de São Paulo e que incluam entre seus fins institucionais a defesa da causa animal;

b) 1 (um) representante do Conselho Regional de Medicina Veterinária do Estado de São Paulo - CRMV-SP;

c) 1 (um) representante do Conselho Regional de Biologia do Estado de São Paulo - CRBio

d) 1(um) representante da Federação do Comércio de Bens, Serviços e Turismo do Estado de São Paulo (FECOMERCIOSP);

e) 1(um) representante da Ordem dos Advogados do Brasil - OAB - Seção São Paulo;

f) 1(um) representante da Polícia Civil do Estado de São Paulo;

g) 1(um) representante da Polícia Militar Ambiental do Estado de São Paulo;

§ 1º A Presidência do Conselho caberá a Secretaria Municipal da Saúde - SMS.

§ 2º Cada representante do conselho terá um suplente oriundo do mesmo setor, que substituirá o membro titular, provisoriamente, em suas faltas ou impedimentos ou em caráter definitivo no caso de vacância da titularidade.

§ 3º O Conselho poderá ser composto por no mínimo 75% dos membros relacionados nos incisos I e II deste artigo, quando não atendido os critérios estabelecidos por esta Lei.

Art. 5º O Conselho de Proteção e Defesa dos Animais - CPDA possuirá caráter consultivo.

Parágrafo único. O conselho poderá obter meios para a consecução dos programas estabelecidos por esta lei através da iniciativa privada, não sendo esta detentora do direito de gozo do caráter consultivo estabelecido no caput.

Art. 6º O mandato como conselheiro será de 2(dois) anos, prorrogáveis por igual período após aprovação em assembleia.

Art. 7º As associações interessadas em ingressar no Conselho de Proteção e Defesa dos Animais, deverão enviar requerimento ao Secretário Municipal da Saúde - SMS, indicando o seu representante com, no mínimo, os seguintes documentos:

I. Cópia autêntica e atualizada do Estatuto Social, devidamente registrado no Cartório de Registro Civil de Pessoas jurídicas da Capital, constituída e com sede no Município de São Paulo, há mais de 1(um) ano;

II. Cópia da ata da eleição da Diretoria, devidamente registrada;

III. Relatório sucinto das atividades desenvolvidas no último ano, relacionada a proteção dos animais.

§ 1º O presidente da entidade protetora de animais, mediante ofício dirigido ao Secretário Municipal da Saúde - SMS indicará titular e suplente para a composição do Conselho de Proteção e Defesa dos Animais.

§ 2º Havendo mais de duas associações interessadas em compor o Conselho, deverá ser providenciada uma lista tríplice a ser submetida ao Secretário Municipal da Saúde - SMS para a aprovação de uma entidade.

Art. 8º Os representantes dos órgãos elencados no art. 4º inciso I, alíneas "b", "c", "d" e "e", bem como os representantes dos entes indicados no inciso II, alíneas "a", "b", "c", "d", "e" "f", e "g", deverão encaminhar ofício ao Secretário Municipal da Saúde com a indicação de titular e suplente, acompanhado dos dados e documentos pessoais de cada indicado.

§ 1º As funções exercidas pelos membros do Conselho de Proteção e Defesa dos Animais - CPDA não serão remuneradas, sendo consideradas de serviço público relevante.

§ 2º A exclusão de qualquer dos integrantes, a pedido próprio ou de qualquer outro membro representante, dar-se-á por meio de solicitação ao Secretário Municipal da Saúde - SMS, devidamente justificada de acordo com o Regimento Interno.

Art. 9º O Regimento Interno será editado por Portaria do Secretário Municipal da Saúde, a partir de proposta a ser-lhe submetida no prazo de 60 dias, contado da data da regulamentação desta Lei.

Capítulo III

Das Parcerias e Contratações

Art. 10 Fica a Secretaria Municipal da Saúde - SMS, autorizada a realizar a contratação de organização social, disciplinada pela Lei nº 14.132/06, para gerir a:

§ 1º Contratação de clínicas e hospitais veterinários especializados no atendimento por demanda e restabelecimento da saúde dos animais domésticos de pequeno e grande porte, de acordo com o artigo 1º, §2º desta lei, vítimas de maus-tratos e abandono, conforme as normas e regulamentos a estabelecidos pela Secretaria Municipal da Saúde - SMS:

§ 2º Somente poderão ser contratados clínicas e hospitais veterinários regularmente inscritos no CRMV e não possuam impedimento legal e tributário;

§ 3º Deverão ser contratadas clínicas veterinárias para a realização de consultas, exames e procedimentos cirúrgicos, desde que preencham os requisitos estabelecidos pelo CRMV-SP, bem como atendam as especificações e normas regulamentares estabelecidas pela Secretaria Municipal da Saúde - SMS;

§ 4º Deverá ser contratada pelo menos 1 (uma) clínica veterinária por região administrativa de cada uma das 32 Subprefeituras do Município.

Art. 11 Em conformidade com o definido no Art. 10, além da contratação de clínicas e hospitais veterinários, a organização social, contratada poderá:

§ 1º Promover o cadastramento e credenciamento de protetores independentes e entidades protetoras dos animais, para o cuidado da saúde animal, no que tange as obrigações da política pública de proteção animal que trata esta lei, quais sejam a guarda, a adaptação e fomento da adoção responsável.

§ 2º Promover através do rol de clínicas veterinárias e entidades protetoras credenciadas, o cuidado da saúde animal, bem como a posterior guarda, reabilitação e futura destinação por meio da adoção responsável.

§ 3º Promover o levantamento demográfico de cães e gatos domiciliados no município de São Paulo a cada 5 (cinco) anos, estabelecendo o Programa de Levantamento Populacional de Animais Domésticos da Cidade de São Paulo.

Art. 12 Os animais apreendidos e/ou resgatados pelo Poder Público Municipal, após o recebimento de alta médica veterinária, serão disponibilizados para entidades protetoras dos animais e protetores independentes credenciados e cadastrados junto ao Município para que possam abrigar o animal até sua adoção.

§ 1º O animal disponibilizado deverá ser removido da clínica veterinária no prazo de 5 dias.

§ 2º Caberá ao ente cadastrado promover o transporte do animal.

§ 3º As entidades e os protetores independentes cadastrados serão responsáveis pela realização do programa de adoção de animais domésticos conforme previsão legal e regulamentação a ser estabelecida pelo Poder Público Municipal.

§ 4º Os cães e gatos encaminhados pelo poder público serão devidamente registrados com o Registro Geral do Animal - RGA pelo protetor independente ou entidade de proteção animal cadastrada, que serão responsáveis por proceder à transferência do Registro quando da adoção dos animais.

§ 5º No caso de óbito de animais encaminhados pelo Poder Público que estejam sob tutela clínicas veterinárias, protetores independentes e entidades de proteção animal cadastradas, deverá ser providenciado, pelo parceiro responsável, atestado de óbito emitido por médico veterinário registrado junto ao Conselho Regional de Medicina Veterinária, no prazo máximo de 45 dias, contados da data do óbito.

§ 6º O descumprimento da obrigação imposta pelo §4º sujeita o infrator à multa de R\$500,00 (quinhentos reais).

§ 7º Todo o valor advindo da aplicação da multa que trata o parágrafo anterior, será revertido ao fundo de fomento a microchipagem, RGA e castração de animais, a ser criado pelo órgão responsável pela saúde no município, que deverá ser enviado à Câmara Municipal de São Paulo em um prazo de até 180 dias, da promulgação desta lei.

Art. 13 Todos os animais, no âmbito do Município de São Paulo, em caso de óbito deverão:

I. Ser atestados por médico veterinário registrado no CRMV, em caso de eutanásia assistida, sendo obrigatória sua notificação no prazo de 45 dias contados da morte do animal;

II. Ser atestados por médico veterinário registrado no CRMV, em caso de óbito quando estiver sob cuidado e atendimento em clínicas e hospitais veterinários, ou ainda, sob a guarda e cuidados do Poder Público Municipal, sendo obrigatória sua notificação no prazo de 45 dias, contados da morte do animal;

III. Ser comunicados, quando estiver sob os cuidados do seu tutor ou entidades protetoras dos animais, no prazo de 45 dias, através de comunicado simples.

§ 1º O descumprimento ao disposto nos incisos I e II ensejará a aplicação de multa ao estabelecimento veterinário no valor equivalente a 50%(cinquenta por cento) do salário mínimo municipal.

§ 2º O descumprimento ao disposto no inciso III, ensejará a aplicação de multa no valor equivalente a 25% (vinte e cinco por cento) do salário mínimo municipal a ser aplicado ao tutor ou a entidade responsável pelo animal.

§ 3º As informações a que se refere este artigo serão encaminhadas à Secretaria Municipal da Saúde, que informará a organização social responsável pela elaboração do censo populacional animal.

Capítulo IV

Das Secretarias Municipais

Art. 14 Caberá à Secretaria Municipal da Saúde:

I- Fiscalizar o controle e destinação dos animais domésticos de pequeno e grande porte, respeitando a qualidade de vida animal e a quantidade ocupacional do local, bem como o tempo de permanência à espera de adoção:

II- Promover a capacitação técnica relativa à matéria junto aos órgãos da Administração para o efetivo cumprimento ao disposto nesta Lei;

III- Fornecer informações ao Conselho de Proteção e Defesa dos Animais - CPDA periodicamente e quando solicitado, a fim de contribuir com o armazenamento de dados relativos à matéria animal;

IV- Determinar critérios a serem seguidos por entidades de proteção animal e protetores independentes cadastrados no programa municipal.

V- Promover e estabelecer os critérios de resgate e acolhimento de animais domésticos de grande porte;

VI- Fiscalizar e estabelecer critérios técnicos a serem aplicados pelas clínicas contratadas supervisionando contratos e os procedimentos adotados;

VII- Promover em conjunto com o Conselho de Proteção e Defesa Animal - CPDA, estudos e análises de dados e informações sobre a população de animais domésticos no Município de São Paulo.

VIII- Desenvolver projetos de educação e conscientização quanto aos melhores tratamentos e cuidados dados aos animais domésticos, de pequeno e grande porte no município de São Paulo, viabilizando sua aplicação junto a Secretaria Municipal de Educação - SME focando a conscientização na rede pública de ensino por meio de atividades e a criação de cartilhas educacionais;

IX- Contratar em conformidade com o definido no Art. 10.

Art. 15 Caberá à Secretaria Municipal de Segurança Urbana - SMSU:

I. A Guarda Civil Metropolitana - GCM, por meio da superintendência de Ações Ambientais Especializadas, garantirá o atendimento às ocorrências emergenciais, prestando-o direta e imediatamente ao deparar-se com qualquer demanda;

II. Por meio da Central de Telecomunicações e Videomonitoramento da GCM - CETEL;

a) Receber denúncias e informações quanto ao tráfico, cativo, maus-tratos, abandono e violência a animais silvestres domésticos, de pequeno e grande porte.

b) Direcionar as demandas às respectivas Superintendências de Ações Ambientais Especializadas - SAE.

III. Disponibilizar de viaturas para o atendimento às demandas recebidas:

a) A equipe de Guarda, destacada para o atendimento da demanda, promoverá a notificação de autuação do ato infracional que incorra em crime ou fato lesivo ao meio ambiente, compreendida a flora e a fauna doméstica ou silvestre, de pequeno e grande porte;

b) O registro da autuação se dará mediante relatório fotográfico quando necessário para a constatação da prática infracional ou atividade criminosa identificada;

c) Quando se tratar de animal doméstico de grande porte, a equipe de guarda comunicará a Divisão de Vigilância de Zoonoses, da Secretaria Municipal da Saúde para que a mesma determine a correta destinação e procedimento a ser aplicado;

d) Quando se tratar de animais silvestres, a equipe de guarda comunicará imediatamente, por meio de canal próprio, a Secretaria municipal do Verde e do Meio ambiente, para que a mesma determine a correta destinação e procedimento a ser aplicado.

IV. Promover por meio da Superintendência de Ações Ambientais Especializadas - SAE, em conjunto com os demais órgãos da Administração que trata esta lei, o aperfeiçoamento para a fiscalização ambiental e a captura, resgate e a apreensão dos animais domésticos, domesticados e silvestres.

V. Prestar apoio às ações decorrentes do exercício de poder de Polícia Administrativa desenvolvida pela Secretaria Municipal da Saúde - SMS e pela Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente - SVMA quando solicitado pelo Poder Público e entidades conveniadas, no resgate de animais.

VI. Acionar o plantão das demais Secretarias quando necessário.

VII. Gerenciar programas e projetos de políticas ambientais e de defesa animal relacionado à segurança urbana coordenando a aplicação de recursos necessários.

VIII. Estabelecer as ações de defesa e vigilância dos animais, bem como propor, acompanhar, monitorar, programas, projetos e operações ligados ao meio ambiente e a defesa dos animais, de forma integrada às demais Secretarias Municipais e seus órgãos.

§ 1º A Secretaria Municipal de Segurança Urbana - SMSU promoverá a políticas de implantação das bases regionais da Guarda Civil Metropolitana - GCM, com o objetivo de promover a proteção da fauna doméstica e silvestre do Município de São Paulo, em conjunto com a Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente e Secretaria Municipal da Saúde;

§ 2º O destacamento de viaturas e pessoal permanente a que se refere este artigo, será definido pela Secretaria Municipal de Segurança Urbana- SMSU,

§ 3º A Guarda Civil Metropolitana - GCM garantirá as bases de defesa regional, estabelecendo número suficiente de agentes em todas as regiões do município, utilizando-se de espaços em conjunto com as secretarias, quando necessário.

§ 4º Poderão ser utilizados métodos eletrônicos e tecnológicos para o cumprimento desta lei.

Art. 16 A Guarda Civil Metropolitana - GCM fica autorizada a realizar o resgate e a apreensão de animais vítimas de abuso, maus-tratos, abandono, agressão, cativeiro e tráfico, comunicando imediatamente a Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente, quando tratar-se de animal silvestre, bem como a Secretaria Municipal da Saúde - SMS, quando tratar-se de animais domésticos de grande porte.

Capítulo V

Da Fiscalização e Atendimento

Art. 17 A fiscalização e atendimento às denúncias e demais demandas a que se refere esta lei, serão realizadas pela Secretaria Municipal de Segurança Urbana - SMSU.

Art. 18 Caberá à Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente - SVMA, Secretaria Municipal da Saúde - SMS e Secretaria Municipal de Segurança Urbana - SMSU estabelecer de forma intersecretarial:

§ 1º Critérios e normas para o atendimento das denúncias e demandas recebidas pela Administração Pública por meio de canal próprio a ser criado ou pela Central de Telecomunicações da Guarda Civil Metropolitana - CETEL.

§ 2º As normas e formas de atuação da Guarda Civil Metropolitana - GCM, para a realização de fiscalização, vigilância e atendimento às demandas referentes, agressão, maus-tratos e abandono de domésticos, ou ainda, o tráfico e cativeiro de animais silvestres, promovendo a proteção da fauna do município.

§ 3º As secretarias que compõem o caput deste artigo regulamentarão a comunicação do animal resgatado e/ou apreendido realizada pela Guarda Civil Metropolitana - GCM, comunicando aos órgãos e autoridades competentes no âmbito municipal, estadual e Federal, quando necessário;

Disposições gerais

Art. 19 Fica estabelecido que a Secretaria Municipal de Segurança Urbana - SMSU, a Secretaria Municipal da Saúde - SMS e a Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente - SVMA deverão regulamentar de forma conjunta as normas previstas nesta lei de acordo com a respectiva área de atuação.

Art. 20 Fica autorizada a utilização de recursos do Fundo Especial do Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável - FEMA.

Art. 21 As despesas decorrentes da aplicação desta lei correrão a conta de dotações orçamentárias próprias, suplementadas se necessário.

Art. 22 O Poder Executivo regulamentará esta Lei no prazo de 60 (sessenta) dias, a contar da data de sua publicação.

Art. 23 Esta lei entra em vigor na data de sua publicação, ficando revogadas as disposições em contrário.

Sala da Comissão de Constituição, Justiça e Legislação Participativa, em 22/09/2021.

Carlos Bezerra Jr. (PSDB) - Presidente

Alessandro Guedes (PT)

Faria de Sá (PP)

Professor Toninho Vespoli (PSOL) - Abstenção

Rodolfo Despachante (PSC)

Rubinho Nunes (PSL)

Sandra Tadeu (DEM) - Relatora

Sansão Pereira (REPUBLICANOS)

Thammy Miranda (PL)

Este texto não substitui o publicado no Diário Oficial da Cidade em 23/09/2021, p. 168

Para informações sobre o projeto referente a este documento, visite o site www.saopaulo.sp.leg.br.